

浙江省山区海岛县 高质量发展年度报告 (2024)



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

《浙江省山区海岛县高质量发展年度报告(2024)》

编委会

主 编：李 军

副主编：周世锋 沈 锋

编 委：（按姓氏笔画排序）

王 晟 刘堂福 汤 欢 吴洁珍 何 恒

何 垒 汪 东 陈文杰 俞 莹 徐 萌

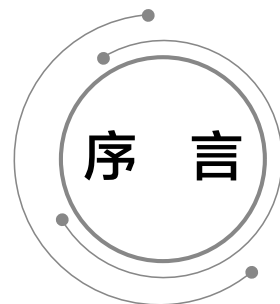
郭鹏程

执行主编：王 艺

编写成员：（按姓氏笔画排序）

王 琳 王慧叶 白 冰 张天骄 张成杰

陈 炳 胡思琪



2023 年是全面贯彻党的二十大精神精神的开局之年，是“八八战略”实施 20 周年，也是浙江奋力推进共同富裕和中国式现代化建设的关键一年。山区海岛县是浙江共同富裕示范区建设的重点、难点，也是关键点。欠发达地区要努力实现跨越式发展，“八八战略”提出，进一步发挥浙江的山海资源优势，大力发展海洋经济，推动欠发达地区跨越式发展，努力使海洋经济和欠发达地区的发展成为浙江经济新的增长点，推动“山海协作”“欠发达乡镇奔小康”“百亿帮扶致富”三大工程，加大对山区海岛地区的扶持力度，为山区海岛县发展奠定了坚实基础。

浙江省发展规划研究院作为浙江省委、省政府确定的 5 家省级高端智库试点单位之一，2019 年成为全国工程咨询协会副会长单位，2024 年蝉联全国工程咨询行业智库型单位影响力第二位，在浙江省社科联公布的“全国影响力建设智库”中名列首位。在浙江省发展和改革委员会（以下简称“省发改委”）的指导下，我院通过调研分析、系统梳理，形成 2024 年浙江省山区海岛县高质量发展报告。本报告立足于在高质量发展中实现“两个先行”新要求，在深刻把握浙江省山区海岛县发展脉络的基础上，通过对山区海岛县的基本特征和发展历程进行详细梳理，对高质量发展水平进行指标分析，以山海协作为重点，从政策支持、平台建设、公共服务等方面开展专题研究，聚焦各地亮点工作和创

新举措，形成一批典型案例。

当前，在新的历史方位下，浙江深入实施“八八战略”，在推进共同富裕中先行示范，在创造性落实、创新性转化上更进一步，不断激荡起干在实处、走在前列、勇立潮头的磅礴力量。我们相信并期待，站在新起点，迈步新征程，全省山区海岛县将认真贯彻落实省委、省政府各项决策部署，把握新的历史机遇，进一步厚植生态本底、激发山海潜能，在深化新时代“山海经”的实践中砥砺前行。通过持续破解发展不平衡不充分问题，全力打造共同富裕示范区建设的标志性成果，为谱写中国式现代化浙江篇章注入更强劲动力、贡献更坚实力量！

李 军

浙江省发展规划研究院党组书记、院长



综 合 篇

第一章 浙江省山区海岛县高质量发展基本情况	2
第一节 基本特征	2
第二节 发展历程	5
第二章 浙江省山区海岛县高质量发展基础分析	12
第一节 山区海岛县高质量发展的成效	12
第二节 山区海岛县普遍存在的主要问题	15
第三章 浙江省山区海岛县高质量发展的未来趋势	18
第一节 面临发展新环境、新形势	18
第二节 进入加速变革、重塑新历史时期	22
第三节 山区海岛县承担的新使命	25

专 题 篇

第四章 山区海岛县动态调整 30

 第一节 山区海岛县建立分类动态调整机制 30

 第二节 山区海岛调出县实行“一县一政策” 35

 第三节 山区海岛县动态调整政策展望 45

第五章 纵深推进山海协作 48

 第一节 背景与意义 48

 第二节 创新探索 52

 第三节 总结与展望 58

第六章 迭代实施“一县一方案” 62

 第一节 景宁县、嵊泗县探索共同富裕特色之路 62

 第二节 山区海岛县制定“一县一方案” 72

第七章 持续打造具有牵引性的支撑平台 80

 第一节 山区海岛县内的产业平台建设情况 80

 第二节 经济强县的“飞地”建设情况 86

第八章 探索推广以工代赈 94

 第一节 发展历程与内涵分析 94

 第二节 推进成效与问题分析 97

 第三节 建议与展望 101

第九章 大力推进公共服务普惠、均等、可及	107
第一节 发展背景	107
第二节 重点领域的发展实践	110
第三节 下一步展望	118
第十章 融入长三角一体化	123
第一节 必要性	123
第二节 现实基础	126
第三节 若干建议	136
第十一章 全力打通“两山”转化通道	141
第一节 发展背景	141
第二节 重点领域的发展实践	144
第三节 下一步展望	150

实 践 篇

第十二章 山海协作 “产业共兴”	156
第一节 浙江华友钴业股份有限公司落地衢州，助力“工业强市、 产业兴市”	156
第二节 娃哈哈以实业投入，展现助力山区高质量发展民企担当	159
第三节 问海借力，打造丽水绿色物流大通道	161
第四节 湖州上市企业深耕丽水“静脉产业”，助力丽水绿色发展	164
第五节 以“梦”为马，嘉善、庆元共创生态转化山海协作新模式	167
第六节 山海携手项目共建，甬丽共推产业发展	170

第十三章 山海协作 平台共建 172

第一节 柯城、余杭走出“产业园+智慧化”的数字经济发展
新路径 173

第二节 泰顺、鹿城牵手打造山海协作生态文旅产业园，助力
泰顺旅游高质量发展 175

第三节 淳安—西湖打造山海文旅魅力风景线 178

第四节 “飞地”共建在杭，科创服务全省 180

第五节 金磐开发区打造共美、共建、共富、共赢的“飞地”样板 182

第六节 南太湖新区—庆元“产业飞地”在共建共治共享中迈向
共同富裕 185

第十四章 山海协作助力乡村振兴 188

第一节 鹿城—泰顺创新“企农融合”，绘出墩头村乡村
振兴新图景 188

第二节 武义—海宁联手编织碗铺村美丽童话 191

第三节 南浔区深化“千万工程”，奏响山海协作乡村振兴新乐章 194

第四节 柯城—临平打好产业融合“组合拳”，练就乡村振兴
“好功夫” 197

第五节 慈溪以瓜为媒推进乡村振兴，解锁山海共富密码 200

第六节 东阳、磐安共建“仰望星空”露营基地，打造跨越山海的
极致浪漫 201

第十五章 山海协作推动社会事业 204

第一节 龙游—镇海山海“联姻”七载，助力教育高质量发展 205

第二节 甬丽携手打造山海协作职教新平台 207

第三节 淳安县借力“山海”提升工程，提高医疗供给水平 209

第四节	山海携手嘉兴丽水共谱妇幼事业高质量发展协作曲	211
第五节	柯桥 - 江山“三借法”编织人才链, “两协同”铺就 共富路	213
第六节	鹿城、泰顺合力打造山海校地合作示范样板	215
第十六章	挂职干部风采	217
第一节	张民杰: 一颗赤心连山海	217
第二节	李湘虹: 忠实践行“八八战略”, 奋力投身“两个先行” ..	219
第三节	王开锋: 当好山海协作的忠实践行者	221
第四节	杨明明: 星光赶考共富“鹿”, 乡安民“顺”山海情	222
第五节	张海飞: 情系山海, 用心谱写瑞安、文成共富幸福歌	224
第六节	吴来恩: “挂职”岂惧担当, 争先义不容辞	226
第七节	龚淑娟: 且以深情系山海, 助推莲义奔共富	227
第八节	朱惠汉: 延续山海情, 携手共富路	229
第九节	张志东: 用务实作为彰显红船启航地干部担当	231
第十节	林文鹤: 用心用情用力栽下山海协作的“梧桐树”	233
后 记		235