

浙江智库
ZHEJIANG
THINK TANK

浙发规院文库
ZDPI PUBLICATIONS

城乡融合 与区域协调发展

2024年浙江省县域高质量发展报告

浙江省发展规划研究院 编著



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

《城乡融合与区域协调发展：
2024年浙江省县域高质量发展报告》
编委会

主任

吴红梅

副主任

殷志军 周世锋 兰建平 潘毅刚 傅金龙 朱李鸣

委员（以姓氏笔画为序）

王晟 刘堂福 汤欢 吴洁珍 何恒 何垒

汪东 沈锋 陈文杰 俞莹 徐萌 郭鹏程

编写组

主编

吴红梅

副主编

潘毅刚 王晟

执行主编

陈达祎

编著成员（以姓氏笔画为序）

丁丽莲 丁懿腾 包尉帅 李杨 李澄冉 杨天智

杨颖 张晋 陈星羽 范伟玉 施纪平 祝立雄

班宁 顾艳伟 徐弘 翁圣 葛慧玲 程振波

楼小明 廖彦 潘晓栋 薛峰 鞠宇聪

前 言

进一步发挥浙江的城乡协调发展优势，加快推进城乡一体化是“八八战略”的重要内容。2005年1月，浙江省委、省政府印发《浙江省统筹城乡发展推进城乡一体化纲要》，吹响了浙江统筹城乡经济社会发展、加快农业农村现代化建设步伐的号角。20年来，浙江省一张蓝图绘到底，努力探索贯彻新发展理念、促进城乡区域协调、全面推进乡村振兴的科学路径，走出了一条城乡互促、山海共进的均衡之道，涌现出“千万工程”“山海协作”等一批与时俱进的典型经验。

浙江省发展规划研究院作为省委、省政府确定的5家省级高端智库建设试点单位之一，锚定“全国一流、全球视野”，积极打造具有全国影响力的综合性智库。自2019年起，我院已连续5年与浙江省委宣传部、浙江省社会科学界联合会、浙江日报报业集团联合举办浙江省高质量发展智库研讨会，并发布浙江省县域高质量发展报告。2024年浙江省县域高质量发展报告主题为“城乡融合与区域协调发展”，旨在总结浙江省城乡与区域协调发展做法成效，为经济社会高质量发展提供浙江经验、贡献浙江智慧。

《城乡融合与区域协调发展：2024年浙江省县域高质量发展报告》分为3篇。“研究篇”延续往年开展的浙江省县域高质量发展评价，主要变化是对37个市辖区和53个县（市）分开评价，分别形成县域高质量发展指数榜单；同时还聚焦年度主题，创新开展省域城乡区域协调评价，首度形成了基于省域比较的城乡区域协调指数。“专题篇”收录了浙江省发展规划研究院近年来有关城乡与区域协调方面主要成果，围绕缩小“三大差距”、推进农业转移人口市民化、推动县域融入都市圈经济、提升县城承载能力、构建高品质物流体



系、优化开放布局、完善生态保护补偿机制、高铁站区综合开发等重点领域、特色领域，展现浙江省促进城乡区域协调发展、实现县域高质量发展的做法、经验及下一步的考虑。“案例篇”在调研基础上结合公开报道，按照“城乡融合类”与“区域协调类”两个方向，各遴选出12个县域典型案例。

打造“城乡区域协调发展引领区”，是浙江高质量发展建设共同富裕示范区的四大战略定位之一。2023年，国家15个部委联合下发《关于支持浙江率先实现城乡融合发展的意见》，对浙江城乡融合工作提出“率先实现”的新定位。如何通过高质量发展解决城乡间、区域间不平衡不充分问题始终是一个关键命题，下一步我们将继续深入开展浙江县域高质量发展研究，破解城乡区域协调发展之问，为浙江实现中国式现代化先行贡献智库力量！

浙江省发展规划研究院党组书记、院长

2024年10月

目 录

• 研究篇

第一章 2024 年浙江省县域高质量发展评价报告 / 002

一、浙江省县域高质量发展的阶段特征 / 002

二、浙江省县域高质量发展的评价体系 / 004

三、浙江省县域高质量发展的全景画像 / 010

四、37 个市辖区发展评价 / 018

五、53 个县（市）发展评价 / 028

六、强化改革动力，进一步推动浙江省县域高质量发展 / 038

第二章 2024 年省域城乡区域协调发展评价报告 / 045

一、推动城乡区域协调发展的重要意义 / 045

二、浙江省推动城乡区域协调发展的实践与成效 / 047

三、浙江省与国内其他地区城乡区域协调发展水平比较 / 049

四、进一步提高城乡区域协调发展水平的展望与建议 / 063

• 专题篇

第三章 缩小“三大差距” / 070

一、从“三大差距”看浙江在全国的新方位 / 070

二、浙江缩小“三大差距”的主要做法 / 072



三、浙江缩小“三大差距”的实践经验 / 075

四、展望和建议 / 077

第四章 推进农业转移人口市民化 / 082

一、农业转移人口市民化对城乡融合发展的重要性 and 意义 / 082

二、高质量推进农业转移人口市民化的浙江实践 / 088

三、浙江省农业转移人口市民化经验启示 / 093

四、展望和建议 / 095

第五章 推动县域融入都市圈经济 / 098

一、都市圈成为推动区域协调发展的重要引擎 / 098

二、毗邻县域融入都市圈经济的浙江实践 / 100

三、展望和建议 / 105

第六章 提升县城承载能力 / 111

一、提升县城承载能力对城乡与区域协调发展具有重要意义 / 111

二、提升县城承载能力的浙江实践与探索 / 112

三、提升县城承载能力的浙江经验与启示 / 118

四、展望和建议 / 120

第七章 构建高品质物流体系 / 124

一、浙江省域物流促进城乡区域协调发展的成效 / 124

二、浙江构建高品质物流体系的主要做法 / 127

三、浙江构建高品质物流体系的经验启示 / 130

四、展望和建议 / 132

第八章 优化开放布局 / 136

- 一、以区域协调发展为导向的省域开放布局发展沿革 / 136
- 二、浙江省优化区域开放布局的具体实践 / 138
- 三、展望和建议 / 142

第九章 完善生态保护补偿机制 / 147

- 一、生态保护补偿对浙江省城乡融合与区域协调发展具有重要意义 / 147
- 二、浙江省生态保护补偿推进区域协调发展的实践和探索 / 149
- 三、浙江省深化生态保护补偿促进区域协调发展的启示 / 153
- 四、展望和建议 / 155

第十章 县域高铁站区综合开发 / 159

- 一、县域高铁站区综合开发的重要性和意义 / 159
- 二、杭黄高铁桐庐站：浙江高铁站区综合开发的经典案例 / 161
- 三、展望和建议 / 165

• 案例篇

第十一章 城乡融合类案例 / 170

- 一、秀洲区：推进跨乡镇土地综合整治，实现城与乡的共融与共荣 / 170
- 二、吴兴区：公共服务精准触达，让新居民共享优质服务闭环 / 173
- 三、普陀区：探索“打造‘2431’‘一条鱼’全产业链”发展模式，助力乡村振兴 / 175
- 四、建德市：创新乡村人才精准培育模式，探索乡村“扩中”“提低”建德路径 / 179



- 五、宁海县：深化客货邮融合，健全乡村物流服务体系 / 181
- 六、乐清市：“村企共建”，走出民营经济大县共富路 / 183
- 七、安吉县：水权改革“唤醒”沉睡资源，助力乡村发展 / 186
- 八、磐安县：打造农村快递服务“直通车” / 189
- 九、义乌市：“农创客”点燃乡村振兴新引擎 / 192
- 十、龙游县：集聚转化让山区农民进城“富得快” / 195
- 十一、仙居县：风貌驿助力城乡居民增收 / 198
- 十二、玉环市：打造浙派工匠增技增收新样板 / 201

第十二章 区域协调类案例 / 204

- 一、柯桥区：加大养老领域改革力度，以“乐龄柯桥”提升康养品质 / 204
- 二、金东区：一块“飞地”，提升两县产业能级 / 206
- 三、衢江区：建设“四省边际枢纽港”，打造区域发展大动脉 / 209
- 四、苍南县：生态资源撬动“山海”共富 / 211
- 五、海盐县：外资引领，助推县域产业量质并举 / 214
- 六、德清县：在区域融合发展中谱写新篇章 / 216
- 七、诸暨市：积极融入杭州都市圈发展 / 220
- 八、武义县：探索山区县公共文化服务“精准速达”新路径 / 223
- 九、永康市：“东迁西归”，探索跨区域人才合作新模式 / 225
- 十、开化县：构建省际协作区，共奏发展“协作曲” / 227
- 十一、云和县：“小县大城”促进城乡共融 / 230
- 十二、景宁畲族自治县：山区和民族地区发展的景宁模式 / 233

后 记 / 237